

**03 марта 2017 г.**

**с.Чоя**

**№21-6**

**О частичном удовлетворении протеста прокурора Чойского района  
на Устав муниципального образования «Чойский район»**

На основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Чойский район», принятого решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 21-3 от 03.06.2011, рассмотрев протест прокурора Чойского района от 13.12.2016 № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014, Совет депутатов муниципального образования «Чойский район»

**Р Е Ш И Л:**

1. Удовлетворить протест прокурора Чойского района от 13.12.2016 № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014, в части установления Главе муниципального района после освобождения от должности по окончании срока полномочий и нетрудоустроенному выплаты пособия, а также в части дополнения статьи 12.2 Устава пунктом, наделяющим органы местного самоуправления осуществлять мероприятия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации,

2. Отказать в удовлетворении протеста прокурора Чойского района от 13.12.2016 № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014 в части изменения размера ежемесячной доплаты к трудовой пенсии Главы муниципального района.

3. Администрации муниципального образования «Чойский район» подготовить проект решения о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014.

4. Копию настоящего Решения направить прокурору Чойского района с правовым обоснованием согласно приложения.

3. Установить, что настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Совета депутатов  
муниципального образования  
«Чойский район»

---

И.А. Русских

Глава муниципального  
образования  
«Чойский район»

---

А.М. Борисов

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению Совет депутатов  
муниципального образования  
«Чойский район»

от 03 марта 2017 года №21-6

**Правовое обоснование  
частичного отклонения на протест прокурора Чойского района от 13.12.2016  
года № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район»,  
принятый решением Совета депутатов муниципального образования  
«Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014 года**

В протесте прокурора Чойского района от 13.12.2016 № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014 указано, что Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014, в части противоречит требованиям действующего федерального и регионального законодательства. Статьей 30 Устава МО «Чойский район» предусмотрены социальные гарантии главы муниципального района, председателя Совета депутатов. Абзацем 2 части 6 статьи 30 Устава МО «Чойский район» предусмотрен размер ежемесячной доплаты к трудовой пенсии Главы муниципального района, который составляет: при замещении выборной муниципальной должности от одного года до трех лет - 55 процентов, от трех до семи лет – 80 процентов и свыше семи лет - 90 процентов их месячного денежного вознаграждения с учетом районного коэффициента. Районный коэффициент учитывается к денежному вознаграждению Главы муниципального района и Председателя Совета депутатов муниципального района, на период его проживания в Чойском районе, где к заработной плате установлен законодательством Российской Федерации районный коэффициент. Данная норма изложена в недействующей редакции ст. 3 Закона Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 52-РЗ, которая изменена Законом Республики Алтай от 03.06.2016 № 44-РЗ.

Отклоняя в данной части протест прокурора Чойского района, мы руководствовались следующим:

Действующее законодательство не содержит норм, запрещающих представительному органу местного самоуправления вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет средств местного бюджета лицам, замещавшим должности в органах местного самоуправления, дополнительного обеспечения в виде

доплаты к пенсии установленным этим лицам в рамках системы обязательного пенсионного страхования трудовым пенсиям, в том числе корректировать правила исчисления таких выплат исходя из имеющихся финансово-экономических возможностей.

Статья 3 Закона Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 52-РЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Алтай устанавливает, что выборные лица, осуществляющие полномочия на постоянной основе, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации". Размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии и условия ее выплаты устанавливаются уставами муниципальных образований, что и установлено ст. 30 Устава.

Пенсионное обеспечение граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местного бюджета должно соответствовать ст.ст. 31, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплен принцип самостоятельности бюджетов, самостоятельности обеспечения сбалансированности соответствующих бюджетов и эффективности использования бюджетных средств, самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации). Согласно абз. 2 п. 1 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Расходные обязательства муниципального образования, указанные в абз. 2 и 4 п. 1 настоящей статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, высших должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

Статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, закрепляющая принцип сбалансированности бюджета, предусматривает, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что муниципальное образование может реализовать свои полномочия по установлению дополнительных гарантий выборным должностным лицам органов местного самоуправления при условии достаточного уровня наполнения местного бюджета собственными доходами и соблюдения принципа сбалансированности бюджета.

В бюджете муниципального образования «Чойский район» доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала объема собственных доходов местного бюджета, объем собственных доходов как 2015 году, так и в 2016 году составил 53 %.

Таким образом, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального района практически не увеличивалась. Бюджеты 2015-2016 годов получились бездефицитные.

В связи с этим бюджет МО «Чойский район» вполне может позволить производить ежемесячную доплату к трудовой пенсии Главе муниципального района в тех размерах, которые установлены в абзаце 2 части 6 ст. 30 Устава МО «Чойский район».

На основании вышеизложенного, правовые основания для удовлетворения в данной части протеста прокурора Чойского района от 13.12.2016 года № 7-03-2016 на Устав муниципального образования «Чойский район», принятый решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» N 8-2 от 11.12.2014 года отсутствуют.

Начальник юридического отдела  
администрации МО «Чойский район»

С.В. Бобровских