

И Н Ф О Р М А Ц И Я

Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в истекшем периоде 2021 года

В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на 2021 год за период с 01 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года проведены следующие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия:

1. Экспертно-аналитические мероприятия

1.1. О результатах экспертно-аналитического мероприятия

Заключение Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на проект Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 18.12.2020 года № 15-1 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», Положением «О Контрольно-счётном органе муниципального образования «Чойский район» и иных нормативных правовых актов.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

В результате экспертизы установлено:

1. Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» с приложениями № 1,2,3,4,5,6,7, (далее – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен в Контрольно-счётный орган 02 июля 2021 года.

2. Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета (п.1 ст.184.1 БКРФ) муниципального образования, утверждённые решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Проектом решения предполагается на 2021 год увеличить объём доходов районного бюджета на 24 698,10 тыс. рублей или на 6,2%, таким образом, с учётом корректировки объём доходов составит 423 635,0 тыс. рублей: налоговые доходы

увеличатся на 1 688,3 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличатся на 813,0 тыс. рублей, рост безвозмездных поступлений составит 22 196,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных назначений предусмотрено (согласно пояснительной записки) по группе «Налоговые доходы» за счёт увеличения поступлений по НДС на 1010,7 тыс. руб., налога на имущество на 500,0 тыс. руб., налога на совокупный доход на 97,0 тыс. руб. По группе «Безвозмездные поступления» увеличение предусмотрено за счёт увеличения поступлений дотаций, субсидий и субвенций.

На 2022-2023 годы бюджетные назначения по доходам не изменяются.

Представленным проектом Решения предусматривается увеличение расходной части бюджета района на 2021 год по отношению к первоначальному на 24 698,10 тыс. руб. или на 5,9% и с учётом планируемых изменений составит 441 812,9 тыс. рублей.

На 2022-2023 годы бюджетные назначения по расходам не изменяются.

Проектом ведомственной структуры расходов бюджета района на 2021 год бюджетные ассигнования установлены также 4 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Увеличение планируется по трём ГРБС: *Отдел образования* – на 11498,2 тыс. рублей; *Финансовый отдел* – увеличение на 6413,7 тыс. рублей, *Администрация МО «Чойский район»* на 6786,2 тыс. рублей. По Совету депутатов изменений не планируется.

Представленная Пояснительная записка к Проекту решения не содержит информации о том, с чем связано увеличение бюджетных ассигнований по трём ГРБС.

Проект (изменённый) местного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе четырёх муниципальных программ.

По сравнению с первоначальной редакцией Проекта бюджета района в 2021 году планируется увеличение расходов на исполнение муниципальных программ на 25 606,9 тыс. рублей или на 6,2%, в 2022 году и на 2023 год изменений не запланировано.

Изменённым Проектом местного бюджета предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, в которые включены расходы на содержание Главы муниципального образования, председателя представительного органа муниципального образования, контрольно-счётного органа МО «Чойский район». Также предусмотрены средства резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Всего на осуществление непрограммной деятельности планируется расходов на 2021 год – 6 246,6 тыс. рублей, на 2022 год – 11080,1 тыс. рублей, на 2023 год – 15106,3 тыс. рублей, расходы запланированы в прежних объёмах, как и в первоначальном бюджете.

Условно утверждаемые расходы на 2022 год в сумме 3843,8 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 7 870,0 тыс. рублей, установлены в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы запланированы в прежних объёмах, как и в первоначальном бюджете.

Общий объём публичных нормативных обязательств Чойского района на 2021-2023 годы определён исходя из размеров денежных выплат соответствующим категориям граждан, установленных соответствующими законами, иными нормативными правовыми актами Республики Алтай и Чойского района, а также численности получателей соответствующих выплат. Объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных

нормативных обязательств на 2021-2023 годы не изменился по сравнению с первоначальными значениями и составил по 3469,6 тыс. рублей ежегодно.

По разделам классификации расходов бюджетов РФ существенных изменений в структуре бюджетных обязательств на 2021 год не предусматривается, основные ассигнования сохраняются на приоритетных направлениях, определённых на этапах формирования и принятия районного бюджета.

По прежнему, на первом месте планируются обязательства по разделу «Образование» - 70,8% в общем объёме.

Выводы:

1. В целом, результаты экспертизы свидетельствуют о том, что параметры районного бюджета и изменения, вносимые в первоначальный Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», не противоречат нормам действующего законодательства;

2. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее утверждённых в бюджете района;

3. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год: - доходы бюджета района увеличиваются на 24 698,10 тыс. рублей; - расходы увеличиваются на 24 698,10 тыс. рублей; - дефицит бюджета увеличивается на 18 177,90 тыс. рублей.

В плановом периоде 2022-2023 годах изменение основных характеристик районного бюджета не планируется.

4. Проектом Решения финансовое обеспечение в 2021 году 4х муниципальных программ увеличится на сумму 25 606,87 тыс. рублей, с учётом планируемых изменений расходы на муниципальные программы составят 435 566,4 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета района составит 98,6 процента.

В 2022 и в 2023 годах изменений не планируется.

Также проектом Решения предусматривается уменьшение объёма ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности относительно утверждённого бюджета на 2021 год на 908,7 тысяч рублей.

5. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, при его формировании соблюдены ограничения, установленные БК РФ: - по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1); - по размеру резервного фонда (п.3. ст.81); - по общему объёму условно утверждаемых расходов на 2022 и на 2023 годы (п.3 ст.184.1); - по объёму расходов на обслуживание муниципального долга (ст.111).

По итогам проведённой экспертизы проекта Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 18.12.2020 года № 15-1 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годов» замечания и предложения Контрольно-счётного органа отсутствуют.

1.2. О результатах экспертно-аналитического мероприятия

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального образования «Чойский район» на проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 04.10.2019 N 8-3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (в редакции Решения №20-5 от 13 июля 2021 года), решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 07.12.2018 N 3-3 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе МО «Чойский район», и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального района.

При проведении финансовой экспертизы, КСО МО «Чойский район» рассматривались вопросы соответствия проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, проведён анализ документов, представленных одновременно с проектом решения.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» администрацией Чойского района представлен на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 15 ноября 2021 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3.

Статьёй 13 Положения о бюджетном процессе установлено, что проект решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период Советом депутатов МО «Чойский район» рассматривается в первом и окончательном чтении.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объём предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджета.

В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 1 Проекта решения определяет основные характеристики бюджета муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов: прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета, общий объём расходов местного бюджета, прогнозируемый дефицит (профицит), общий объём условно утверждаемых расходов.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального образования «Чойский район», общий объем доходов районного бюджета прогнозируется в сумме:

на 2022 год - 337 295,2 тысяч рублей, на 2023 год – 234 751,7 тыс. рублей и на 2024 год – 233 669,8 тыс. рублей.

Общий объем расходов прогнозируется: на 2022 год – 337 295,2 тысяч рублей, на 2023 год – 234 751,7 тыс. рублей и на 2024 год – 233 669,8 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета на 2022 год – в сумме 0,0 тысяч рублей, на 2023-2024 годы бюджет прогнозируется также бездефицитный.

Размер дефицита районного бюджета на 2022 год соответствует положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Проект решения предусматривает условно утверждаемые расходы на 2023 год в сумме 4 093,38 тыс. рублей, на 2024 год – 8 425,90 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п.3 ст.184.1 БК РФ.

Кроме того проектом решения утверждаются: перечень главных администраторов доходов; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района на 01.01.2023 года в сумме 11 730,4 тысяч рублей; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год в сумме 3 060,0 тысяч рублей; общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2022 год – 329 864,7 тысяч рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий муниципальным образованием «Чойский район» в 2022 году не планируется.

Состав представленных документов и материалов к проекту решения соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статье 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

Бюджет Чойского района на 2022 – 2024 годы остаётся социально ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объёме расходов составляет от 79,6% в 2022 году до 60,6% в 2024 году.

При подготовке заключения КСО МО «Чойский район» использовались программные документы по вопросам бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального района.

В рамках исполнения своих полномочий Контрольно-счётным органом муниципального образования «Чойский район» подготовлено Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

В ходе проведения экспертизы проанализированы доходы проекта бюджета муниципального района, расходы проекта бюджета как в «программном» так и в «непрограммном» формате, межбюджетные отношения, публичные нормативные обязательства, дефицит бюджета муниципального района и муниципальный долг на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проведённой экспертизы Контрольно - счётным органом сделаны следующие выводы:

В целом, внесённый проект решения о бюджете муниципального района составлен и представлен для рассмотрения в Совет депутатов МО «Чойский район» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. С проектом решения о бюджете одновременно представлены документы и материалы в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, статьёй 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

В соответствии с пунктом 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации непосредственное составление проекта бюджета на 2022–2024 годы осуществлял Финансовый отдел администрации муниципального образования «Чойский район».

В рамках составления проекта бюджета Финансовым отделом администрации МО «Чойский район» разработаны Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального района, определён перечень приоритетных направлений, по которым будут складываться межбюджетные отношения на уровне «муниципальный район - муниципальные образования, входящие в состав муниципального района».

Проект бюджета на 2022-2024 годы составлен на основе прогноза социально-экономического развития, с учётом основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании «Чойский район».

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 г.г.» администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 15 ноября 2021 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 13 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (далее Положение о бюджетном процессе) (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 04.10.2019 года № 8-3. В КСО МО «Чойский район» Проект бюджета представлен 15 ноября 2021 года.

2. В соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ и требованиями Положения о бюджетном процессе в Чойском муниципальном районе бюджет сформирован на трёхлетний период – очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годы) с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений из бюджета Республики Алтай и планируется в объеме:

- на 2022 год: по доходам – 337 295,2 тыс. руб., расходам – 337 295,2 тыс. руб., дефицит в сумме 0,0 руб.; на 2023 год: доходы – 234 751,7 тыс. руб., расходы – 234 751,7 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.; на 2024 год: доходы – 233 669,8 тыс. руб., расходы – 233 669,8 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.

Таким образом, в процессе исполнения бюджета объём средств, поступающих в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно изменится.

3. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ, частью 1 статьи 12 положения о бюджетном процессе.

4. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

5. В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утверждёнными приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (с учётом изменений).

6. Бюджет Чойского района на 2022 – 2024 годы остаётся социально ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объёме расходов составит в 2022 году 79,6 %, в 2023 году 69 %, в 2024 году 60,6 процента.

7. В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

8. Характерной особенностью проекта решения о бюджете муниципального района является его формирование с применением программно-целевого метода планирования на базе 4 муниципальных программ. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 4 муниципальных программ в 2022 году составляет 97,8 % от общего объёма расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета муниципального района, нацеленный на результат.

Формат бюджета в рамках муниципальных программ позволяет муниципальному району участвовать в государственных программах РФ и Республики Алтай на условиях софинансирования, что позволяет привлекать в бюджет муниципального района дополнительные средства из других бюджетов.

9. Дефицит бюджета муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает установленный частью 3 статьи 92.1 БК РФ ограничение.

10. Проектом бюджета размер резервного фонда муниципального района на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ не превышает 3% общего объёма расходов.

11. Проектом бюджета размер дорожного фонда устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

12. Представленная пояснительная записка, по прежнему, не содержит основных подходов к формированию бюджета района на 2022-2024 годы.

В разделе «Расходы бюджета на 2022 год» отсутствует исчерпывающая информация, обосновывающая отклонения (уменьшение или увеличение) объёма расходов в 2022 году по сравнению с оценкой 2021 года по всем разделам и подразделам, представленным в расходной части проекта бюджета, с чем связано увеличение (уменьшение) расходов на обеспечение деятельности отраслей экономики и других расходов бюджета.

В пояснениях к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы нет информации о том, какие расходы и в каком объёме планировались по программному направлению, а какие по непрограммному направлению деятельности.

В представленных материалах, как и в предыдущий год, отсутствует Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (Пункт 4 раздел 1 «Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период», утверждённого Постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 21 августа 2018 года №455).

13. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счётный орган представлены постановления администрации муниципального образования «Чойский район» о внесении изменений в муниципальные программы. Проведённый анализ соответствия показателей муниципальных программ показателям проекта бюджета показал, что по всем муниципальным программам показатели о внесении изменений в программы значительно отличаются от показателей проекта бюджета муниципального района, что отражено в Заключении по итогам экспертизы.

Контрольно – счётный орган МО «Чойский район» предлагает:

1. При рассмотрении проекта бюджета муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы учесть результаты проведённой экспертизы.

2. Финансовому отделу администрации муниципального образования «Чойский район» принять меры по улучшению информативности Пояснительной записки к проекту бюджета муниципального района.

3. В целях соблюдения требований п.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации ответственным исполнителям за разработку и утверждение муниципальных программ необходимо привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу.

4. Главными администраторами доходов продолжить работу по наполняемости доходной части бюджета муниципального района, в том числе за счёт исполнения в полном объёме своих полномочий по своевременному и полному поступлению неналоговых доходов, снижению и недопущению сумм недоимки.

Потенциальным резервом увеличения доходной базы местного бюджета является принятие действенных мер по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам и недоимки по налогам.

По итогам проведённой экспертизы Контрольно-счётный орган считает возможным рекомендовать Совету депутатов муниципального образования «Чойский район» принять к рассмотрению в первом и окончательном чтении проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», с учетом замечаний и предложений, содержащихся в экспертном заключении.

1.3. О результатах экспертно-аналитического мероприятия

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено Контрольно-счётным органом МО «Чойский район» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», Положением «О контрольно-счётном органе муниципального образования «Чойский район», Планом работы Контрольно-счётного органа на 2021 год и подготовлено Заключение на проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О внесении изменений в Решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район»

№ 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

В результате экспертизы установлено:

1. Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» с приложениями № 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10 (далее – проект Решения), пояснительной запиской к проекту Решения представлен в Контрольно-счётный орган 24 декабря 2021 года.

2. Представленным проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета (п.1 ст.184.1 БКРФ) муниципального образования, утверждённые решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» № 15-1 от 18.12.2020 года «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Согласно Пояснительной записки, представленной Финансовым отделом изменения вносятся в связи с внесением изменений в бюджетную классификацию, с уточнением суммы безвозмездных поступлений и перераспределением бюджетных ассигнований на основании ходатайств, поданных главными распорядителями бюджетных средств.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице №1: (тыс. руб.)

	2021 год	Плановый период	
		2022 год	2023 год
Бюджет (утверждённый решением от 18.12.2020 года №15-1)			
Доходы, всего в т. ч.:	377 969,6	340 837,8	222 613,3
налоговые	81 272,2	85 129,00	89 402,40
неналоговые	5 330,3	3 895,10	3 251,30
безвозмездные поступления	291 367,1	129 969,60	129 959,60
Расходы, всего	377 969,6	340 837,8	222 613,3
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00
Проект решения			
Доходы, всего в т. ч.:	524 132,44	340 837,8	222 613,3
налоговые	91 415,20	85 129,00	89 402,40
неналоговые	5 640,00	3 895,10	3 251,30
безвозмездные поступления	427 077,24	129 969,60	129 959,60
Расходы, всего	542 310,37	340 837,8	222 613,3
Размер дефицита бюджета (+,-)	-18 177,93	0,00	0,00

	<i>Изменения (+,-)</i>		
Доходы, всего в т.ч.:	+146 162,84	0,00	0,00
налоговые	+10 143,00	0,00	0,00
неналоговые	+309,70	0,00	0,00
безвозмездные поступления	+135 710,14	0,00	0,00
Расходы, всего	+164 340,77	0,00	0,00
Размер дефицита бюджета (+,-)	-18 177,93	0,00	0,00
из них (справочно)			
Программная часть	536 724,93	329 757,74	207 507,04
Непрограммные расходы	5 585,44	11 080,06	15 106,26
Условно утверждаемые расходы	0,00	3 843,8	7 870,0
Публичные нормативные обязательства	3 141,25	3 469,60	3469,60
Бюджетные инвестиции	7 752,24	45 054,80	0,00
Дорожный фонд	19 734,64	8 978,1	9 715,5
Резервный фонд	0,00	2 300,0	2 300,0
Верхний предел муниципального долга		7 980,4	7 980,4
Предельный объём муниципального долга	0,00	0,00	0,00

Проектом решения предполагается на 2021 год увеличить объём доходов районного бюджета (в сравнении с первоначально утверждённым) на 146 162,84 тыс. рублей или на 38,7%, таким образом, с учётом корректировки объём доходов составит 524 132,4 тыс. рублей: налоговые доходы увеличатся на 10 143,0 тыс. рублей, неналоговые доходы увеличатся на 309,7 тыс. рублей, рост безвозмездных поступлений составит 135 710,1 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных назначений предусмотрено (согласно пояснительной записки) по группе «Налоговые доходы» за счёт увеличения поступлений по НДФЛ на 1560,0 тыс. руб., налога на имущество на 3650,0 тыс. руб., государственной пошлины на 210,0 тыс. руб. По группе «Безвозмездные поступления» увеличение предусмотрено за счёт увеличения поступлений дотаций, субсидий и субвенций. На 2022-2023 годы бюджетные назначения по доходам не изменяются.

В соответствии с корректировкой доходной части районного бюджета произведена корректировка расходной части с учётом их целевого назначения и исходя из обязательств муниципального образования по соблюдению условий софинансирования, перераспределены бюджетные ассигнования на основании заявок ГРБС и сельских поселений.

Представленным проектом Решения предусматривается увеличение расходной части бюджета района на 2021 год по отношению к первоначальному на 164 340,77 тыс. руб. или на 43,5% и с учётом планируемых изменений составит 542 310,4 тыс. рублей. На 2022-2023 годы бюджетные назначения по расходам не изменяются.

Анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Чойский район» по ведомственной структуре расходов на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что проектом ведомственной структуры расходов бюджета района на 2021 год бюджетные ассигнования установлены также 4 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Увеличение планируется по всем ГРБС: *Отдел образования* – на 88864,2 тыс. рублей; *Финансовый отдел* – увеличение на 17975,8 тыс. рублей, *Администрация МО «Чойский район»* на 48259,7 тыс. рублей. По Совету депутатов изменений незначительные.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение четырёх муниципальных программ.

По сравнению с первоначальной редакцией Проекта бюджета района в 2021 году планируется увеличение расходов на исполнение муниципальных программ на 165 991,6 тыс. рублей или на 44,8%, в 2022 году и на 2023 год изменений не запланировано, с учётом корректировки доля «программных» расходов в 2021 году увеличится на 0,87 процентных пункта.

Представленная Пояснительная записка не содержит какой либо информации, поясняющей основания и причины значительного увеличения программной части местного бюджета на 2021 год.

Изменённым Проектом местного бюджета предусмотрены расходы по непрограммным направлениям, в которые включены расходы на содержание Главы муниципального образования, председателя представительного органа муниципального образования, контрольно-счётного органа МО «Чойский район». Также предусмотрены средства резервного фонда по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Всего на осуществление непрограммной деятельности планируется расходов на 2021 год – 5 585,4 тыс. рублей, на 2022 год – 11080,1 тыс. рублей, на 2023 год – 15106,3 тыс. рублей, расходы запланированы в прежних объёмах, как и в первоначальном бюджете.

Условно утверждаемые расходы на 2022 год в сумме 3843,8 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 7 870,0 тыс. рублей, установлены в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы запланированы в прежних объёмах, как и в первоначальном бюджете.

Проектом Решения общий объём публичных нормативных обязательств Чойского района на 2021-2023 годы определён исходя из размеров денежных выплат соответствующим категориям граждан, установленных соответствующими законами, иными нормативными правовыми актами Республики Алтай и Чойского района, а также численности получателей соответствующих выплат. Объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год уменьшился на 328,3 тыс. руб. или на 9,5 % (информация в пояснительной записке отсутствует), на 2022-2023 годы не изменился по сравнению с первоначальными значениями и составил по 3469,6 тыс. рублей ежегодно.

По разделам классификации расходов бюджетов РФ существенных изменений в структуре бюджетных обязательств на 2021 год не предусматривается, основные ассигнования сохраняются на приоритетных направлениях, определённых на этапах формирования и принятия районного бюджета.

По прежнему, на первом месте планируются обязательства по разделу «Образование» - 67,2% в общем объёме, раздел «Общегосударственные вопросы» - 9,8%, «Национальная экономика» - 4,7%, «Культура» - 9,7%, «ЖКХ» - 3,2 процента.

В сторону увеличения внесены изменения по бюджетным инвестициям на сумму 7 752,2 тыс. руб., или на 100%, в первоначально утверждённом бюджете муниципального района данные расходы не планировались. Бюджетные ассигнования направлены на осуществление инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Информация о включении конкретных объектов в инвестиционную программу содержится в Пояснительной записке к вышеуказанному проекту решения.

Выводы и предложения:

Заключение Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на проект Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 18.12.2020 года № 15-1 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решений Совета депутатов «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», «Положение о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Чойский район» и иных нормативных правовых актов.

1. В целом, результаты экспертизы свидетельствуют о том, что параметры районного бюджета и изменения, вносимые в первоначальный Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», не противоречат нормам действующего законодательства;

2. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее утверждённых в бюджете района;

3. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2021 год:

- доходы бюджета района увеличиваются на 146162,8 тыс. рублей; расходы увеличиваются на 164 340,8 тыс. рублей; дефицит бюджета увеличивается на 18 177,9 тыс. рублей.

В плановом периоде 2022-2023 годах изменение основных характеристик районного бюджета не планируется.

4. Проектом Решения финансовое обеспечение в 2021 году 4х муниципальных программ увеличится на сумму 165 991,6 тыс. рублей, с учётом планируемых изменений расходы на муниципальные программы составят 536 724,9 тыс. рублей, что в общих расходах бюджета района составит 98,97 процента. В 2022 и в 2023 годах изменений не планируется.

Также проектом Решения предусматривается уменьшение объёма ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности относительно утверждённого бюджета на 2021 год на 1650,8 тысяч рублей.

5. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, при его формировании соблюдены

ограничения, установленные БК РФ: по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1); по размеру резервного фонда (п.3. ст.81); по общему объёму условно утверждаемых расходов на 2022 и на 2023 годы (п.3 ст.184.1); по объёму расходов на обслуживание муниципального долга (ст.111).

По итогам проведённой экспертизы проекта Решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 18.12.2020 года № 15-1 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годов» замечания и предложения Контрольно-счётного органа отсутствуют (за исключением информации представленной Пояснительной записки).

2. Результаты контрольных мероприятий

2.1. В соответствии с Планом работы Контрольно-счётного органа МО «Чойский район» на 2021 год, на основании удостоверения № 11 от 12 августа 2021 года проведена проверка законного, эффективного и целевого использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджет Сельской администрации Паспаульского сельского поселения Чойского района Республики Алтай

В результате проведения контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения в постановке и ведении бюджетного учёта, оформлении первичных бухгалтерских документов и ведении регистров бухгалтерского учёта.

Не внесены изменения в Учётную политику учреждения в связи с изменением состава постоянно действующей комиссии - увольнение председателя инвентаризационной комиссии <i>(приказом № 49 предусмотрено, что при отсутствии хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными)</i>	Пункт 2.3 приказа Минфина России от 13.06.1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»
В первичных бухгалтерских документах и регистрах бухгалтерского учёта заполняются не все, предусмотренные документом реквизиты	Требования к оформлению документов, установленные приказом № 52н
Учёт кассовых операций в проверяемом периоде не вёлся, регистры бухгалтерского учёта не формировались по причине отсутствия наличных денежных расчётов, начиная с 01 января 2018 года.	В учётной политике раздел «Учёт денежных средств» учреждения» данная норма не предусмотрена.
Учитывая положения ст.8 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», при перечислении денежных средств на личные банковские карты сотрудников для оплаты хозяйственных нужд (товаров, материалов), в нормативном акте, определяющим учётную политику организации, следует предусмотреть положения, определяющие порядок расчётов с подотчётными лицами. В учётной политике Паспаульской сельской администрации (раздел 3.6 «Выдача денежных средств подотчёт»), утверждённой распоряжением от 28.12.2018 г. № 72, данная норма не предусмотрена. <i>Пунктом 3.6.3 к бланкам строгой отчётности отнесены только доверенности.</i>	Статья 8 ФЗ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»
В представленных авансовых отчётах заполнены не все реквизиты (не указывается информация об остатке (перерасходе); документы, приложенные к авансовому отчёту, в порядке их записи в отчёте подотчётными лицами не нумеруются.	Требования к оформлению авансового отчёта, установленные приказом № 52н
Не велись Регистры бухгалтерского учёта - журнал операций № 5 по доходам; - журнал операций № 9 по санкционированию бюджетных расходов; - опись инвентарных карточек по учёту нефинансовых активов ф. 0504033; - книга учёта бланков строгой отчётности ф. 0504045; - инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов ф. 0504087	Требования по оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учёта, установленные приказом № 52н; положения Учётной политики учреждения; п.4.7 Указания № 3210-У
При выдаче товарно-материальных ценностей в эксплуатацию не оформлялись «Ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения» (ф.0504210). При списании ТМЦ «Акты о списании материальных запасов	ФЗ от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»

(ф.0504230)» не оформлены надлежащим образом: не указывается состав комиссии, № и дата приказа (распоряжения) о её назначении, не указывается материально-ответственное лицо, не заполняется графа 8 «направление расходования» (причина списания), отсутствует заключение комиссии	
Допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в уплате пени, штрафов в сумме 5638,32 рублей.	Ст. 34 БК РФ и ст.238 ТК РФ
Установлены случаи несвоевременного принятия к бухгалтерскому учёту первичных бухгалтерских документов, так списывались с бухгалтерского учёта горюче-смазочные материалы (гсм), проведение расходов которых осуществлялось в другом отчётном периоде фактически израсходованных сельской администрацией за период 2018-2021 годы, что привело к недостоверности формирования годовой бухгалтерской отчётности, в части искажения балансовых остатков по счёту 105 00 «Материальные запасы)	Ст.9, ст. 10 Закона № 402-ФЗ
Акты выполненных работ по грейдированию дорожного полотна и иным дорожным работам, выполненным по договорам ГПХ в апреле 2021 года, приняты к учёту в июне 2021 года	Ст.9, ст. 10 Закона № 402-ФЗ
В ходе проверки расчёта отпускных работникам Паспаульской сельской администрации установлено неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 446,43 рублей; установлена недоплата отпускных в сумме 3074,48 рубля, недоплата во внебюджетные фонды составила 902,38 рубля	Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922.
В целях составления годовой бюджетной отчётности за 2019-2020 годы не проведена инвентаризация обязательств: расчётов с подотчётными лицами, сверка расчётов по налогам и сборам, пеням и штрафам с оформлением акта совместной сверки	П.11,13 ФЗ №402-ФЗ, п. 7 Инструкции № 191н
Акты сверок взаимных расчётов, подтверждающие правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, составлены не со всеми дебиторами и кредиторами.	Пункты 3.44 и 3.48 Указаний №49
Не было назначено лицо, ответственное за техническое состояние автотранспортных средств и обеспечение безопасности дорожного движения. Не был организован в полном объёме предрейсовый медицинский осмотр водителей персоналом, имеющим соответствующий сертификат, или медицинским учреждением при наличии соответствующей лицензии.	Статья 20 ФЗ от 10.12. 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
Не вёлся учёт по: * санкционированию бюджетных расходов; * учёту бланков строгой отчётности на забалансовом счёте 03 «Бланки строгой отчётности».	Инструкция № 157н (п.308)от 01.12.2010 г., Порядок, утверждённый Постановлением Сельской администрации Паспаульского сельского поселения от 18.04.2016 г. № 95; раздел 4.6 «Учёт санкционирования расходов» Учётной политики
Топливная карта и корпоративная карта по расчётам с п/отчётными лицами как бланки строгой отчётности не учитывались на забалансовом счёте 03 «Бланки строгой отчётности». Аналитический учёт по счёту по каждому виду бланков строгой отчётности в разрезе ответственных лиц за их хранение в «Книге по учёту бланков строгой отчётности» не вёлся.	Пункт 337,338 Приказа от 01.12.2010г. №157н с последующими изменениями
Не вёлся учёт автоматизированным способом в программе АС «Бюджет поселения», неэффективные расходы за 2018-2021 год составили – 60,0 тыс. рублей	Ст. 34 БК РФ Ст. 306.4 БК РФ
По заключённым договорам ГПХ, актам сдачи-приёмки выполненных работ на проведение текущих ремонтов основных средств отсутствуют дефектные ведомости, сметы, калькуляции и т.д., подтверждающие обоснованность и проведение ремонтных работ.	ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»

Установлено расхождение данных бухгалтерских документов. При сопоставлении данных Реестра муниципальной собственности Паспаульского сельского поселения с данными инвентарных карточек учёта нефинансовых активов выявлены разночтения о балансовой стоимости объектов основных средств на сумму 188603,80 рубля.	ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»
При смене Главы Сельской администрации Паспаульского сельского поселения не обеспечена передача документов бухгалтерского учёта учреждения	ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»; пункт 14 Инструкции 157н
В актах о приёме-передаче объектов нефинансовых активов от 02.06.2021 г. №5 на сумму 1614078,00 рублей и от 30 июня 2021 г. № 7 на сумму 262504,68 рубля не указаны: отправитель, правовое основание, не утверждены руководителями отправителя и получателя, нет подписи получателя	ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте»; Требования по оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учёта, установленные приказом № 52н;

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счётном органе *ПРЕДЛАГАЕТСЯ* выполнить следующие требования:

1. Провести анализ нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия. Утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению причин и условий их возникновения. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущении нарушений законодательства РФ.

2. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётный орган МО «Чойский район» в письменной форме с приложением копии подтверждающих документов в течение одного месяца со дня получения представления.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт, выписано Представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе проверки эффективного и целевого использования средств районного бюджета, выделенных Сельской администрации Паспаульского сельского.

3. Организационная работа

1) Сформирован, утверждён и размещён на страничке Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» в сети Интернет План работы КСО на 2022 год.

2) В течении года продолжалось информационное наполнение странички КСО МО «Чойский район» в сети Интернет официального сайта муниципального образования «Чойский район».

3) В течение года велась работа по осуществлению контроля за принятием мер по устранению выявленных КСО МО «Чойский район» нарушений и недостатков, за исполнением представлений.

3. Взаимодействие с другими органами

- 1) В течение года осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Республики Алтай, контрольными органами других муниципальных образований Республики Алтай.
- 2) Осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Чойского района на основании заключённого соглашения.
- 3) Председатель КСО МО «Чойский район» принимал участие в собраниях Совета Контрольно-счётных органов Республики Алтай, в сессиях, совещаниях и заседаниях представительного органа муниципального образования «Чойский район».
- 4) Подготавливалась ежегодная информация о Контрольно-счётном органе и показателях его деятельности для представления в Контрольно-счётную палату Республики Алтай.