

И Н Ф О Р М А Ц И Я
**Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» о
проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в истекшем
периоде 2018 года**

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на 2018 год за период с 01 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года проведены следующие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия:

1. Экспертно-аналитические мероприятия

2.

1. Внешняя проверка проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»

Заключение Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район» на проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 21.04.2014 N 510 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район», решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 07.12.2018 N 3-3 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётном органе МО «Чойский район» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай, муниципального района.

Целью проведения экспертно-аналитического мероприятия является проведение комплексного правового, финансового и социально-экономического анализа проекта местного бюджета на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объёмов бюджетных назначений.

Постановлением администрации муниципального образования «Чойский район» от 21 августа 2018 г. № 455 утверждён «Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год и плановый период».

При подготовке Заключения использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Чойский район».

Проект решения администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 14 ноября 2018 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 12 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 21.04.2014 года № 5-10.

Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» проанализирован Контрольно-счётным органом МО «Чойский район» на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объём предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объёму доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учёту средств бюджета.

В Проекте бюджета в соответствии с бюджетной классификацией отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального района, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходные обязательства, исполняемые за счёт средств других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения представлены следующие документы:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чойский район» на 2019-2021 годы;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Чойский район» за истекший период 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020-2021 годы;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объём доходов, общий объём расходов и дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Чойский район» на очередной финансовый год;
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета;
- 6) методика и расчёт распределения межбюджетных трансфертов;
- 7) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) и (или) верхний предел муниципального внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- 8) проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;
- 9) проект программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период;
- 10) Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год;
- 11) Паспорта четырёх муниципальных программ муниципального образования «Чойский район»;

12) иные документы и материалы.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 11 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

В соответствии с пунктом 2 частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и статьёй 8 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район»» принято Постановление администрации МО «Чойский район» от 23 ноября 2018 года № 631 «О назначении публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Постановление размещено на официальном сайте администрации муниципального образования «Чойский район» и опубликовано в периодическом печатном издании «Информационный вестник Чойского района 29 ноября 2018 года № 20 (139).

В статье 1 Проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Исполнена статья 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета муниципального образования «Чойский район»:

- общий объем доходов бюджета на 2019 год - 252 341,8 тысяч рублей;
- общий объем расходов бюджета на 2019 год – 252 341,8 тысяч рублей;
- дефицит бюджета на 2019 год – в сумме 0,0 тысяч рублей.

Кроме того, в соответствии с указанной статьёй, проектом установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района на 01.01.2019 года в сумме 8 037,6 тысяч рублей;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год – 4 647,4 тысяч рублей;
- общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2019 год – 246 991,4 тысяч рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий муниципальным образованием «Чойский район» в 2019 году не планируется.

В соответствии с представленными материалами доходы бюджета в 2019 году составляют 252 341,8 тысяч рублей, в том числе:

- налоговые доходы и неналоговые доходы – 57 667,5 тысяч рублей или 22,85 % от общего объёма доходов;
- безвозмездные поступления – 194 674,3 тысяч рублей или 77,15%.

При подготовке заключения КСО МО «Чойский район» использовались программные документы по вопросам бюджетной политики, действующие федеральные и республиканские нормативные правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования «Чойский район».

В заключении № 9 от 14 декабря 2018 года используются для сравнения данные бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2018 год, утверждённого Решением Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» от 22 декабря 2017 года № 25-2 «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».

Выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г.г.» администрацией Чойского района внесен в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район» 14 ноября 2019 года, что соответствует п.1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 статьи 12 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район» (далее Положение о бюджетном процессе) (не позднее 15 ноября), утверждённого Решением Совета депутатов МО «Чойский район» от 21.04.2014 года № 5-10. В КСО МО «Чойский район» Проект бюджета представлен 19 ноября 2018 года.

В соответствии с частью 4 статьи 169 БК РФ и требованиями Положения о бюджетном процессе в Чойском муниципальном районе бюджет сформирован на три года – очередной финансовый год (2019 год) и плановый период (2020 и 2021 годы) с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений из бюджета Республики Алтай и планируется в объеме:

- на 2019 год: по доходам – 252341,8 тыс. руб., расходам – 252341,8 тыс. руб., дефицит в сумме 0,0 руб.;

- на 2020 год: доходы – 238642,8 тыс. руб., расходы - 238642,8 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.;

- на 2021 год: доходы – 241886,6 тыс. руб., расходы – 241886,6 тыс. руб., дефицит – 0,0 тыс. руб.

2. С проектом бюджета представлены документы и материалы в соответствии со статьёй 184.2 БК РФ, статьёй 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Чойский район».

3. Проект бюджета содержит основные характеристики, установленные частью 3 статьи 184.1 БК РФ, частью 1 статьи 13 положения о бюджетном процессе.

4. В проекте бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со статьёй 33 БК РФ.

5. В проекте бюджета коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утверждёнными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н во исполнение статьи 29 БК РФ.

6. Перечень утверждаемых в проекте бюджета доходов соответствует статьям 20, 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

7. Структура расходов проекта бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов имеет выраженную социальную направленность: в 2019 году доля расходов на социальную сферу составит 78,6 %, в 2020 году 77,0 %, в 2021 году 75,1 %.

8. В Проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

9. Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 4 муниципальных программ в 2019 году составляет 97,9 % от общего объёма расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета муниципального района, нацеленный на результат.

10. Дефицит бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышает установленный частью 3 статьи 92.1 БК РФ ограничение.

11. Проектом бюджета размер резервного фонда муниципального района на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ.

12. Проектом бюджета размер дорожного фонда устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

13. Предельный объем и верхний предел муниципального долга предлагается к утверждению с учётом требований и в пределах ограничений, определённых ст. 107 БК РФ (не свыше собственных доходов).

14. В пояснительной записке в разделе «Расходы бюджета на 2019 год» отсутствует информация, обосновывающая отклонения (уменьшение или увеличение) объёма расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом по всем разделам и подразделам, представленным в расходной части проекта бюджета.

В представленных материалах отсутствует Прогнозный план приватизации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

15. Обоснованность показателей проекта бюджета на 2019 год на основе расчётов проверена не была по причине не предоставления их в составе материалов и документов к проекту бюджета.

2. Внешняя проверка уточнённого проекта решения Совета депутатов МО «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»

В ходе экспертизы уточнённого проекта решения установлено следующее:

Уточнённый Проект решения администрацией Чойского района представлен в Контрольно-счётный орган муниципального образования «Чойский район» 17 декабря 2018 года. (вх. от 17 декабря 2018 года № 203)

Проект решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» проанализирован Контрольно-счётным органом МО «Чойский район» на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Согласно уточнённому Проекту решения Совета депутатов МО «Чойский район» «Об утверждении бюджета муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальный проект решения вносятся изменения в основные параметры муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы:

- доходы бюджета увеличиваются на 50976,2 тыс. руб. и составят 303318,0 тыс. руб.;

- расходы бюджета на 2019 год увеличиваются на 50976,2 тыс. руб. и составят 303 318,0 тыс. руб.;

- дефицит бюджета остаётся без изменений и составит 0,00 тыс. рублей.

В плановом периоде 2020 и 2021 годы планируется увеличение основных характеристик бюджета (доходов и расходов) муниципального района на 12480,3 тыс. руб. в 2020 году и 12488,1 тыс. руб. в 2021 году.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице №1:

(тыс. руб.)

Показатели	Первоначальный бюджет		
	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Доходы, всего в т.ч.:	252341,8	238642,8	241886,6
налоговые	53905,9	55262,1	58066,3
неналоговые	3761,6	2191,6	2200,0
безвозмездные поступления	194674,3	181189,1	181620,3
Расходы, всего	252 341,8	238 642,8	241 886,6
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00
	Уточнённый бюджет		
Доходы, всего в т.ч.:	303318,0	251123,1	254374,7
налоговые	53905,9	55262,1	58066,3
неналоговые	3761,7	2891,6	2900,0
безвозмездные поступления	245650,5	192969,4	193408,4
Расходы, всего	245650,5	192969,4	193408,4
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00
	Изменения (+,-)		
Доходы, всего в т.ч.:	+50976,2	+12480,3	+12488,1
налоговые	0,00	0,00	0,00
неналоговые	0,00	+700,0	+700,0
безвозмездные поступления	+50976,2	+11780,3	+11788,1
Расходы, всего	+50976,2	+12480,3	+12488,1
Размер дефицита бюджета (+,-)	0,00	0,00	0,00

Увеличение доходов бюджета предусмотрено по группе «Безвозмездные поступления» на 50976,2 тыс. руб. на 2019 год за счёт увеличения дотаций на 6737,2 тыс. руб., субсидий на 38508,9 тыс. руб., субвенций на 5727,5 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 2,6 тыс. руб.

На 2020 год увеличение составит 11780,3 тыс. руб. за счёт дотаций 5389,8 тыс. руб., субсидий на 664,0 тыс. руб., субвенций на 5723,9 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 2,6 тыс. руб.

На 2021 год увеличение составит 11788,1 тыс. руб. за счёт дотаций 5389,8 тыс. руб., субсидий на 678,8 тыс. руб., субвенций на 5716,9 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 2,6 тыс. руб.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» Проектом решения планируется увеличение по 700,0 тыс. руб. на 2020 и 2021 годы за счёт штрафов, на 2019 год изменений не планируется.

В связи с увеличением общего объёма доходов бюджета муниципального района увеличилась и расходная часть бюджета на 2019 год в сумме 50976,2 тыс. руб., на 2020 год на 12480,3 тыс. руб. и на 2021 год на 12488,1 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета остался неизменным и составляет по годам 0,00 тыс. рублей.

ВЫВОД:

1. В целом, результаты экспертизы свидетельствуют о том, что изменения, вносимые в первоначальный Проект решения Совета депутатов муниципального образования «Чойский район» «О бюджете муниципального образования «Чойский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», не противоречат нормам действующего законодательства;

2. Проект бюджета, предложенный администрацией Чойского района, является сбалансированным;

3. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств на приоритетных направлениях, ранее планируемых в бюджете района;

4. Проектом решения финансовое обеспечение в 2019 году 4х муниципальных программ увеличится на сумму 49524,6 тыс. рублей, в 2020 и 2021 годах на 12350,6 тыс. руб. и 12206,3 тыс. руб. соответственно;

5. Уточнённый Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ, при его формировании соблюдены ограничения, установленные БК РФ по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п.3. ст.381).

2. Результаты контрольных мероприятий

В соответствии с планом работы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Чойский район на 2018 год пункт 2.3 раздел 2, проведена проверка (ревизия) целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание Совета депутатов муниципального образования «Чойский район», исполнение сметы расходов.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета, соблюдение требований законодательства при составлении, утверждении, ведении и внесении изменений в бюджетные сметы расходов Совета депутатов Чойского района, соблюдением законодательства при осуществлении Учреждением хозяйственных и финансовых операций, обоснованностью таких операций.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета;

бухгалтерская отчетность; платежные документы, данные регистров бюджетного учета; иные документы и материалы, необходимые для проведения проверки.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы и истекший период 2018 года.

В результате проведения контрольного мероприятия были выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства, а также законодательства в постановке и ведении бюджетного учёта, оформлении первичных бухгалтерских документов и ведении регистров бухгалтерского учёта.

По итогам контрольного мероприятия оформлен Акт от "03 " октября 2018 года, выписано Представление на устранение выявленных нарушений, материалы направлены председателю Совета депутатов МО «Чойский район».

3.Организационная работа

1) Ведётся работа по подготовке ежегодного отчёта за 2018 год о деятельности КСО муниципального образования «Чойский район» для представления в Совет депутатов муниципального образования «Чойский район».

2) Завершена работа по подготовке документов постоянного хранения для сдачи в архив за период 2015-2017 годы.

3) В течении года велась работа по информационному наполнению странички Контрольно-счётного органа МО «Чойский район» в сети Интернет официального сайта администрации Чойского района.